

**XVIII Congreso Gerontológico Internacional
26-30 de junio 2005. Río de Janeiro (Brasil)**

**El envejecimiento mundial de la población como
desafío para la cooperación internacional al
desarrollo**

Palabras claves: Red internacional - calidad de vida - sociedad civil - impacto

Antecedentes

Se constata un aumento de la población adulta mayor a nivel mundial, sobre todo en América Latina, donde viven actualmente alrededor de 45 millones de personas con 60 y más años. Esta cifra se va a cuadruplicar hasta el año 2050. Actualmente ya viven más adultos mayores en los países en desarrollo que en los países industrializados. Por ello corresponde que en el nuevo Plan de Acción Internacional sobre el Envejecimiento - aprobado en el año 2002 en Madrid en el curso de la IIa Asamblea Mundial de las Naciones Unidas sobre el Envejecimiento – se concibiese el envejecimiento a escala mundial como un fenómeno general y un desafío para la sociedad del siglo XXI. Además se enfocó la situación de la población adulta mayor la primera vez desde la perspectiva de los países en desarrollo. Se dió énfasis a la responsabilidad respecto a la población de ancianos mayoritariamente pobre y se reclamó la toma en consideración de las necesidades de la población anciana en el marco de la cooperación internacional al desarrollo. Teniendo en cuenta los grandes problemas existentes, el Plan de Acción Internacional sobre el Envejecimiento reclama de los gobiernos y Organizaciones no Gubernamentales (ONGs) una mayor cooperación y coordinación.

En los países en desarrollo faltan frecuentemente soluciones sistemáticas y duraderas para los problemas que han surgido debido al aumento de la población anciana; de manera que no sólo a los gobiernos sino también a la sociedad civil y a sus organizaciones se les reclama que cumplan con su papel de co-actores en la política social. Durante décadas no se consideró que la población adulta mayor de los países en desarrollo fuese relevante para el desarrollo de un país, por lo que su integración en programas de cooperación internacional no fue prevista. Sin embargo, de una manera progresiva se va reconociendo la interrelación entre la pobreza de la población anciana y los problemas de desarrollo en un país del sur y la necesidad de considerar la situación de los adultos mayores en programas de la cooperación internacional al desarrollo e integrarla por ej. en el debate sobre la pobreza.

En el campo del trabajo social a favor de los adultos mayores, la Cáritas Alemana es una de las pocas organizaciones de cooperación al desarrollo

que, en a través de su red internacional Cáritas, colabora desde hace más de veinte años con organizaciones cooperantes de Latinoamérica y del Caribe y también de Europa del Este. Esta cooperación surge del compromiso de la Cáritas como organización social de la Iglesia católica con una misión de solidaridad internacional y también del interés de diferentes asociaciones de Cáritas en Latinoamérica y el Caribe que trabajan en el campo “Adultos Mayores” de cooperar con la Cáritas Alemana.

La solidaridad cristiana, el aumento de la población adulta mayor a nivel mundial y su situación de pobreza, las enseñanzas de la IIa Asamblea Mundial sobre el Envejecimiento y el compromiso e interés de las Cáritas de la región han motivado a la Cáritas Alemana a colaborar en este campo especializado, con el fin de ofrecer un aporte al mejoramiento de las condiciones de vida de los adultos mayores, quienes mayoritariamente sufren necesidades materiales y que son excluidos socialmente. A continuación se va a describir la cooperación en el campo “Adultos Mayores” a base de experiencias en América Latina y el Caribe.

Desafío

El trabajo social a favor de los adultos mayores ha sido en América Latina tradicionalmente una tarea de la Iglesia y la Cáritas, por lo que prácticamente cualquier parroquia cuenta con un grupo de adultos mayores o presta un servicio. Estos servicios en el pasado fueron fruto del enfoque de proveer servicios para los adultos mayores lo que es insuficiente e inadecuado frente al desarrollo demográfico y social en la región. Faltaba en gran medida una orientación conceptual del trabajo a favor de los adultos mayores, que englobase tanto la función de abogacía de la Cáritas y la prestación de servicios, como también la utilización y activación de los adultos mayores como recurso humano, la conservación y la promoción de sus habilidades y potenciales de autoayuda y autoorganización.

El Plan Madrid de Acción Internacional sobre el Envejecimiento se dirige a los gobiernos y ha de ser implementado por éstos, lo que no es nada fácil en los países en desarrollo debido a la magnitud de los problemas existentes. Sin embargo también las ONGs de los países en desarrollo han de movilizar recursos para cumplir su papel como co-actores en la política social. Este desafío existe también para las asociaciones Cáritas en América Latina y en el Caribe y para otras ONGs – sean asociaciones de adultos mayores u organizaciones sociales - que llevan responsabilidad por formar parte de la sociedad civil. En este contexto se desarrolló la disposición de la Cáritas Alemana de apoyar los programas de las organizaciones cooperantes a favor de la población adulta mayor. Por principio, la Cáritas Alemana no implementa programas propios.

Enfoque conceptual de la Cáritas

En los años setenta y al principio de los ochenta la colaboración entre, por un lado, las asociaciones Cáritas y las ONGs en América Latina y el Caribe y por otro lado, Cáritas Alemania en el campo “Adultos Mayores” se

limitaba sobre todo al apoyo puntual de proyectos concretos. Sin embargo, a partir de los años ochenta la cooperación ha vivido un proceso que facilitó la elaboración de una base conceptual gerontológica actualizada.

La intención principal de la cooperación internacional en el campo “Adultos Mayores” es el mejoramiento de la calidad de vida de la población adulta mayor. Para cumplir este objetivo, los temas siguientes son especialmente relevantes: situación de pobreza de los adultos mayores, seguridad social, derechos humanos, autoorganización, integración en la sociedad, salud, solidaridad intergeneracional y preparación para la vejez.

Del compromiso solidario de la Cáritas resulta que ésta prioriza especialmente proyectos a favor de los adultos mayores que viven en una situación de pobreza o de extrema pobreza y que están socialmente excluidos. A parte de la opción por los adultos mayores pobres los proyectos se dirigen también a adultos mayores dispuestos a prestar un servicio a la comunidad. Otros grupos destinatarios de los programas pro adultos mayores son: colaboradores profesionales y voluntarios, vecindades, parroquias, grupos barriales, organizaciones de la Iglesia y de la sociedad, asociaciones de adultos mayores e instituciones de formación.

Las organizaciones de la sociedad civil no llevan una responsabilidad general. Sin embargo les compete la función de reclamar de los gobiernos y de la administración pública el cumplimiento de una política social más justa. Corresponde llamar la atención a los siguientes reclamos a una política social:

- Crear y garantizar las condiciones-marco para una vida digna y económicamente asegurada en la vejez.
- Garantizar el cumplimiento de los derechos humanos para los adultos mayores (medidas contra la violencia y el maltrato de adultos mayores).
- Crear espacios para la participación activa de la población anciana en la vida social y política.
- Garantizar cuidados especializados para los adultos mayores necesitados, dando preferencia a los servicios a domicilio.

Cooperación concreta

En el marco de la actual cooperación entre la Cáritas Alemana y las organizaciones cooperantes hay que destacar los dos proyectos:

1. Por iniciativa de varias organizaciones que mantuvieron estrechas relaciones de cooperación con Cáritas Alemana se creó en el año 1999 una Red virtual la Red Latinoamericana de Gerontología (www.gerontologia.org), con el objetivo de convertirse en un enlace entre la teoría gerontológica actualizada y su aplicación a las diferentes realidades locales; de aumentar el intercambio y la participación activa, invitando a los interesados a emplear el sitio web como un medio de intercambio y ser un centro de referencia, de capacitación, formación y discusión. Mientras que en América Latina existe un intercambio científico bastante fluido se carece en gran medida de una integración de los nuevos conocimientos teóricos en la práctica

gerontológica y su supervisión profesional. Con el fin de estimular la socialización de experiencias se llamó actualmente al concurso “Una sociedad para todas las edades”.

La creación de la Red Latinoamericana de Gerontología ha dado, en sazón a través de un medio moderno una respuesta a una necesidad sentida por adquirir información y realizar intercambios en el campo de la gerontología. Se trata de la primera Red Gerontológica en América Latina y el Caribe que pretende acercar la teoría y la práctica gerontológica mediante información e intercambio.

2. Fines del año 2004 se transformó la cooperación bilateral existente a una cooperación a nivel regional a través de la implementación de un Programa Regional “Trabajo Social a favor de los Adultos Mayores en América Latina y en el Caribe. En este programa, que cuenta con un financiamiento del Ministerio Alemán de Cooperación y Desarrollo, participan organizaciones cooperantes de Chile, Cuba, México, Nicaragua y Perú y también la Red Latinoamericana de Gerontología. El objetivo general del proyecto es el mejoramiento de la calidad de vida de los adultos mayores en América Latina y el Caribe concretizado en cuatro objetivos específicos:

- Ejecutar modelos pilotos del trabajo a favor de los adultos mayores en prácticas concretas
- Promover una imagen más positiva del adulto mayor.
- Promover, fortalecer y ampliar Redes en el campo “Adultos Mayores”
- Fortalecer la incidencia política de los adultos mayores.

Las organizaciones cooperantes en los distintos países y la Red Latinoamericana de Gerontología desarrollan diversos programas parciales, que toman en cuenta las realidades diferentes. Los programas parciales ejecutan por ej. proyectos de prevención del maltrato y de la violencia contra los adultos mayores o de promoción de una imagen más positiva de la vejez que pretende para los adultos mayores un rol más activo y más autodefinido que incluye su participación en la sociedad. Al mismo tiempo se está desarrollando varios instrumentos que fomentan el intercambio dentro de la red del programa, con el fin de construir identidad e integración conceptual de las instituciones participantes y de superar el abismo entre la teoría y la práctica. Se supone que el trabajo de los proyectos parciales en red faciliten lograr un valor agregado, es decir un plus que lleva a resultados superiores a la mera suma de los componentes nacionales.

En la cooperación en el campo “Adultos Mayores” entre la Cáritas Alemana y las organizaciones cooperantes los dos proyectos descritos tienen mayor peso. No obstante, existen cooperaciones adicionales a nivel bilateral.

Impacto

Aparte de las expectativas descritas se espera resultados, logros e impactos adicionales que posiblemente significan el verdadero reto del Programa:

- que a través del programa se estimule el desarrollo de una estructura asociativa de instituciones que trabajan en el campo "Adultos Mayores"
- que a través del programa, las organizaciones participantes alcancen una identidad e integración en el campo "Adultos Mayores"
- que a través del programa, se evalúe, socialice y replique las experiencias de la práctica gerontológica
- que a través del programa se faciliten experiencias sustentables de cooperación entre gobiernos (a todos los niveles) y ONGs.
- que a través del programa, se incentive a organizaciones que no desarrollan actividades en el campo "Adultos Mayores" a incorporarse
- que a través del programa, aumente la competencia gerontológica de los colaboradores
- que a través del programa, otras organizaciones de cooperación al desarrollo se vean alentadas a introducirse al campo "Adultos Mayores".

El trabajo social a favor de los Adultos Mayores constituye un nuevo campo de acción para la cooperación internacional al desarrollo. Cáritas Alemana ha desarrollado conciencia respecto al desafío del cambio demográfico y ofrece, dentro de la Red Cáritas Internacional un aporte al mejoramiento de las condiciones de vida de la población adulta mayor.

Berlín, 20 de mayo de 2005.

Christel Wasiek